REPÚBLICA DE COLOMBIA

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL META

Villavicencio, enero treinta (30) de dos mil veinticinco (2025)

REFERENCIA:	**ACCIÓN POPULAR**
ACCIONANTE:	**DEFENSORÍA DEL PUEBLO - REGIONAL GUANÍA**
ACCIONADO:	**NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER** **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL** **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA** **MUNICIPIO DE INÍRIDA**
MAGISTRADA:	**TERESA HERRERA ANDRADE**
EXPEDIENTE:	**50001-23-33-000-2025-00001-00**

Procede el **DESPACHO** a pronunciarse sobre la **ADMISIBILIDAD** de la **ACCIÓN POPULAR** de la referencia.

1.- ANTECEDENTES

La señora **EMILY VIVEL SANTOS LARGO** actuando como **DEFENSORA DEL PUEBLO** de la **REGIONAL GUANÍA**, presentó **ACCIÓN POPULAR** contra la **NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER,** el **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL,** el **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA** y**,** el **MUNICIPIO DE INÍRIDA**, al considerar vulnerado y/o amenazado el literal b) y g) del artículo 4°, de la Ley 472 de 1998, que preceptúan, respectivamente: “La moralidad administrativa” y “La seguridad”; y los derechos consagrados en la Ley 2215 de 2022 (Derecho a vivir

una vida libre de violencias, Violencia doméstica y/o intrafamiliar) por la omisión en la construcción, funcionamiento y puesta en marcha de la **CASA REFUGIO PARA LA MUJER SOBREVIVIENTE DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO Y/O VIOLENCIA INTRAFAMILIAR.**

2.- COMPETENCIA

De conformidad con el artículo 15, de la Ley 472 de 1998, la **JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO** conocerá de los procesos que se susciten con ocasión del ejercicio de las **ACCIONES POPULARES** originadas en actos, acciones u omisiones de las **ENTIDADES PÚBLICAS** y de las personas privadas que desempeñen funciones administrativas.

Conforme a los criterios que integran la **COMPETENCIA TERRITORIAL**, es claro que le corresponde a este Despacho conocer del presente asunto, de acuerdo con lo dispuesto en el inciso 2°, del artículo 16, de la Ley 472 de 1998, por cuanto los hechos que dan origen al presente medio de control, se desarrollan en el **MUNICIPIO DE PUERTO INÍRIDA (GUANÍA)**.

De igual forma, en la presente acción popular, se encuentran accionados la **NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER** y**,** el **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL**, autoridades del orden nacional, por consiguiente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 152[1] de la Ley 1437 de 2011, este **TRIBUNAL** es **COMPETENTE** por el factor **FUNCIONAL** para conocer, en 1ª instancia, del presente asunto.

3.- LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA

[1] Modificado por el artículo 28 de la Ley 2080 de 2021.

Teniendo en cuenta el numeral 4°, artículo 12, de la Ley 472 de 1998, y, el artículo 144 del CPACA., toda persona natural o jurídica, la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo, podrán demandar la protección de los **DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS**, por tanto, la señora **EMILY VIVEL SANTOS LARGO** actuando como **DEFENSORA DEL PUEBLO** de la **REGIONAL GUANÍA,** se encuentra **LEGITIMADA EN LA CAUSA POR ACTIVA**, para incoar la presente acción constitucional.

En cuanto a la **LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA**, el artículo 14, de la Ley 472 de 1998, dispuso que esta acción se dirigirá contra el particular, persona natural o jurídica, o la autoridad pública cuya actuación u omisión amenace o transgreda un derecho o interés colectivo, por ende, la **NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER,** el **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL,** el **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA** y**,** el **MUNICIPIO DE INÍRIDA,** se encuentran legitimados en la causa por pasiva, para comparecer a este litigio.

4.- REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD

En el artículo 161, de la Ley 1437 de 2011, el Legislador dispuso que, en ciertos casos, previo a la presentación de la demanda, se deben cumplir unos requisitos de procedibilidad, acotando en su numeral 4°, que cuando se pretenda la protección de un derecho o interés colectivo, se deberá efectuar la reclamación prevista en el artículo 144 de la misma normatividad, a saber:

El artículo 144, de la Ley 1437 de 2011, expresa:

> ***"ARTÍCULO 144. PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS.*** *Cualquier persona puede demandar la protección de los derechos e intereses colectivos para lo cual podrá pedir que se adopten las medidas necesarias con el fin de evitar el daño contingente, hacer*

cesar el peligro, la amenaza, la vulneración o agravio sobre los mismos, o restituir las cosas a su estado anterior cuando fuere posible.

(…)

Antes de presentar la demanda para la protección de los derechos e intereses colectivos, el demandante debe solicitar a la autoridad o al particular en ejercicio de funciones administrativas que adopte las medidas necesarias de protección del derecho o interés colectivo amenazado o violado. *Si la autoridad no atiende dicha reclamación dentro de los quince (15) días siguientes a la presentación de la solicitud o se niega a ello, podrá acudirse ante el juez. Excepcionalmente, se podrá prescindir de este requisito, cuando exista inminente peligro de ocurrir un perjuicio irremediable en contra de los derechos e intereses colectivos, situación que deberá* ***sustentarse en la demanda.”*** (Subraya y negrilla fuera de texto)

Observa el Despacho que, la parte accionante ofició a las demandadas, con el fin de poner en conocimiento la problemática presentada en el **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA**, por la falta de implementación de una casa refugio para la mujer víctima de violencia, y solicitó se tomaran medidas al respecto para su materialización. Lo anterior, como se evidencia en los siguientes oficios enviados por la **DEFENSORÍA DEL PUEBLO - REGIONAL GUANÍA**:

- Oficio con numero de radicado 20230060164512251 de fecha 04 de octubre de 2023, radicado ante la **SECRETARÍA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL DE LA GOBERNACIÓN DEL GUANIA.**[2]

- Oficio con numero de radicado 20230060165115241 de fecha 07 de noviembre de 2023, radicado ante la **SECRETARÍA DE GOBIERNO Y DESARROLLO SOCIAL MUNICIPAL DE LA ALCALDÍA DE INÍRIDA.**[3]

- Oficio con numero de radicado 20230060165123701 de fecha 09 de noviembre de 2023, radicado ante la **CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.**[4]

---

[2] Actuación: Incorpora expediente digitalizado - folio digital 46. Fecha de actuación: 10/01/2025. Índice 00002
[3] Actuación: Incorpora expediente digitalizado - folio digital 57. Fecha de actuación: 10/01/2025. Índice 00002
[4] Actuación: Incorpora expediente digitalizado - folio digital 61. Fecha de actuación: 10/01/2025. Índice 00002

- Oficio con numero de radicado 20230060165169091, de fecha 10 de noviembre de 2023, radicado ante el **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.**[5]

De los anteriores requerimientos, obran respuestas por parte de las accionadas, mediante las cuales despachan desfavorablemente las pretensiones de la reclamación presentada.

Así las cosas, considera el **DESPACHO** que se cumple este requisito procesal y, por tanto, al evidenciarse que la demanda reúne los requisitos y formalidades legales previstos en el artículo 18, de la Ley 472 de 1998, y artículo 144 del **CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**, el **DESPACHO,**

RESUELVE:

PRIMERO: ADMITIR la **ACCIÓN POPULAR** promovida por la señora **EMILY VIVEL SANTOS LARGO** actuando como **DEFENSORA DEL PUEBLO** de la **REGIONAL GUANÍA**, en contra de la **NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER,** el **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL,** el **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA** y**,** el **MUNICIPIO DE INÍRIDA;** por consiguiente, **TRAMITAR** por el procedimiento previsto en la Ley 472 de 1998.

SEGUNDO: NOTIFICAR personalmente la presente providencia a la **NACIÓN - PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA - CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER,** al **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL,** al **DEPARTAMENTO DEL GUANÍA** y**,** al **MUNICIPIO DE INÍRIDA,** para lo

[5] Actuación: Incorpora expediente digitalizado - folio digital 67. Fecha de actuación: 10/01/2025. Índice 00002

cual se deberá tener en cuenta los buzones para la notificación judicial de los demandados, en la forma establecida en el artículo 199[6], de la Ley 1437 de 2011; informándoles que el término de traslado para que contesten la demanda es de **10 días**, lapso dentro del cual las Entidades podrán allegar pruebas o solicitar su práctica.[7]

TERCERO: SE INFORMA a las Entidades demandadas que la sentencia será proferida dentro de los treinta (30) días siguientes al vencimiento del término de traslado para alegar de conclusión[8].

CUARTO: NOTIFICAR este auto de manera personal al **MINISTERIO PÚBLICO** (**PROCURADURÍA JUDICIAL II DELEGADA** ante esta Corporación)[9] y por estado al actor popular[10].

QUINTO: NOTIFICAR personalmente al **DIRECTOR GENERAL** o a quien haga sus veces, de la **AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO,** en los términos del artículo 199, de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 612, de la Ley 1564 de 2012.

SEXTO: Por **SECRETARÍA**, se ordena **REMITIR** copia de la demanda y de esta providencia a la **DEFENSORÍA DEL PUEBLO,** para efectos del registro público de **ACCIONES POPULARES** en los términos del artículo 80, de la Ley 472 de 1998.

SÉPTIMO: ORDENAR a las Entidades demandadas que en sus canales digitales oficiales (página web, redes sociales, etc.) publique un aviso que sea

---

[6] Modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.
[7] Según el artículo 22 de la Ley 472 de 1998.
[8] De conformidad al artículo 22 de la Ley 472 de 1998.
[9] De conformidad con el inciso 6º del artículo 21 de la Ley 472 de 1998 y los numerales 2º y 3º de los artículos 171 y 198, respectivamente, de la Ley 1437 de 2011.
[10] Ver numeral 1º del artículo 171 de la Ley 1437 de 2011.

visible al público que contenga los datos principales de la presente **ACCIÓN POPULAR**, copia de la demanda y de la presente providencia[11]. Para tal efecto, deberá allegar al plenario las constancias respectivas.

OCTAVO: Por **SECRETARÍA PUBLÍQUESE** el presente auto admisorio de la demanda mediante aviso que será fijado por el término de diez (10) días a través de los medios electrónicos de la **RAMA JUDICIAL**.

N O T I F Í Q U E S E y C Ú M P L A S E

(Firmado electrónicamente)[12]
TERESA HERRERA ANDRADE
MAGISTRADA

[11] Con lo anterior, se entenderá superado la fijación del aviso de que trata el artículo 21 de la Ley 472 de 1998.
[12] Firmado electrónicamente a través del aplicativo SAMAI, para lo cual podrá validarse en el siguiente enlace: https://samairj.consejodeestado.gov.co/Vistas/documentos/evalidador.aspx